

בס"ד

פרוטוקול ישיבת מועצת עיר שלא מן המניין מס' 40/12, 08-26

מיום 29.06.26, חדר ישיבות אורן בניין העירייה

נוכחים:

מר אבי אלקבץ	-	ראש העיר
מר חביב פרץ	-	מ"מ וסגן ראש העיר
מר יצחק טנג'י	-	סגן ראש העיר
מר דימה ברוק	-	סגן ראש העיר
מר עדיאל אילוז	-	סגן ראש העיר
מר כפיר סרוסי	-	משנה לראש העיר
מר רועי שלתיאל	-	חבר מועצה
מר משה דיסלר	-	חבר מועצה
גב' אלונה חדד	-	חברת מועצה
גב' ימית סטארוסלסקי	-	חברת מועצה
מר יעקב זורגר	-	חבר מועצה
מר מוטי ציטרינוביץ'	-	חבר מועצה מר
שלמה מליחי	-	חבר מועצה
מר יוסף מימון	-	חבר מועצה

חסרים:

מר רמי יוסף	-	חבר מועצה
מר אופיר טוביאנה	-	חבר מועצה
מר מיכאל ברקן	-	משנה לראש העיר

משתתפים:

מר שלום שלמה	-	מנכ"ל העירייה
מר איציק שריקי	-	גזבר העירייה
עו"ד אהוד פאי	-	מ"מ יועמ"שית העירייה
מר יובל ברנוב	-	מהנדס העיר
מר בני אליהו	-	מבקר העירייה
מר כפיר בזק	-	דובר העירייה
גב' מרים איציק	-	מנהלת אגף החינוך
גב' שרית דהן	-	מנכ"לית "קשת" חברה עירונית לחינוך
מר יהודה משה	-	עוזר בכיר לראש העיר
מר שחר אורן	-	מ"מ מנכ"ל חכ"ל
מר מיקי כהן	-	מנהל אגף ביטחון

על סדר היום:

1. בקשה לפתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית גליל עליון והעמקים – שינוי גבולות וקביעת חלוקת הכנסות מאזור התעשייה תמ"ל 1056.
2. בקשה לעיכוב חתימת הצו בנושא חלוקת ההכנסות מאזור התעשייה אלון תבור ופתיחת מנדט מחדש לבחינת חלוקת ההכנסות בין עיריית עפולה ויתר הרשויות.
3. בקשה לפתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית גליל עליון והעמקים – שינוי גבולות וקביעת חלוקת הכנסות 50/50 ממנחת מגידו בין עיריית עפולה לבין המועצה האזורית עמק יזרעאל.

הישיבה נפתחה בשעה 18:05

ראש העיר: ערב טוב לכולם, ביקשנו לכנס ישיבת מועצת עיר שלא מן המניין, לפנינו בבקשה למשרד הפנים בנושא פתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית מול המועצה האזורית עמק יזרעאל ב- 3 תחומים. שחר אורן יסביר בצורה מפורטת ולאחר מכן נקיים הצבעה. שחר הוא תושב עפולה, כיהן כמנכ"ל אזורי התעשייה המשותפים במשך כ- 8 שנים וכעת הוא מ"מ מנכ"ל החכ"ל בעפולה. המשימות העיקריות של שחר הן בתחום התעסוקה, ניהול הסכם הגג וקידום אזורי התעשייה.

הבקשה לפתיחת מנדט נוצרה, לאחר ניסיונות, שלא צלחו, להגיע להדברות והסכמות, על שינויים בתחומי השיפוט של העיר עפולה.

לאחרונה אנחנו חווים קשיים בשיתוף הפעולה, וכמו כן העיר גדלה מאוד ונוצרים צרכים חדשים שמחייבים מענה של הגדלת מקורות ההכנסה והתעסוקה.

שחר אורן: ערב טוב, אני שמח להיות כאן ולהציג את הנושא, להסביר ולענות על שאלות אם יהיו. באופן כללי מקובל בין רשויות שכנות ובוודאי בין רשויות ששותפות ועובדות יחד, לקיים הידברות ולהגיע להסכמות. הפרקטיקה הנהוגה מבוססת על התחשבות הדדית והגעה לאיזון בין צרכי הצדדים וגיבוש הסכמות. אולם משמסלול ההידברות לא מסתייע, אין מנוס אלא לפנות למשרד הפנים ולבקש פתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית שתבחן את הנושא ותגבש המלצות להחלטת השר.

נושא מס' 1: בקשה לפתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית גליל עליון והעמקים – שינוי גבולות וקביעת חלוקת הכנסות מאזור התעשייה תמ"ל 1056

שחר: אז"ת תמ"ל 1056, הוא אז"ת עירוני של העיר עפולה. הסכמות היסטוריות בין הרשויות הובילו להחלטה לחלוק את ההכנסות ולהסכים לגבול מוניציפלי שמחלק את אז"ת לשני חלקים נפרדים.

חשוב לזכור כי האז"ת אושר לעיר עפולה במסגרת התמ"ל ויועד לתת מענה כלכלי לתוספת יחידות הדיור והתושבים. הסכם הגג שחתמה העירייה עם רמ"י ייעד כספים לטובת פיתוח האז"ת, אולם, המצב הנוכחי מונע מהעירייה לפתח את המגרשים הנמצאים מחוץ לגבול המוניציפלי של העיר עפולה. התיקון המבוקש הוא בהתאם להמלצה של הוועדה הגאוגרפית שישבה על הסוגיה לפני כחמש שנים, ובא לתקן.

חלוקת הכנסות מאזורי תעשייה בהחלט מקובלת, אולם היא נוגעת כמעט תמיד למה שמוגדר אזורי תעשייה מרחביים. להבדיל מכך, אזורי תעשייה עירוניים, הממוקמים בתוך העיר, אינם מיועדים לחלוקת הכנסות. בוודאי שאז"ת עירוני שחלקו שייך מוניציפלי לרשות אחרת, הינו חריג קיצוני שכנראה לא קיים בישראל, וגם מהטעם הזה, ראוי לתקן את הטעות שקרתה.

ראש העיר: חלק מהדברים היו בתקופתי וחלק בתקופת קודמי. הכוונה באזור הזה הייתה ליצור אזור תעסוקה עבור ובגין יחידות הדיור החדשות של התמ"ל. הבקשה של יזרעאל להשאיר חלק בבעלות מרחביה הייתה בקשה שאי אפשר היה לעמוד בה, לא היינו צריכים להסכים שהשטח יחולק 1/3 ו- 2/3 יש כאן קשיים מסרבלים מאוד בהתנהלות ואנחנו רוצים שהוועדה תעביר את השטח לעפולה כמו שהמליצה בעבר. לגבי חלוקת הכנסות, יש כאן בערך 10 מלש"ח שעפולה נפגעת, כל האזור הזה הוא צמוד לעפולה וחד משמעית צריך להיות תחת עפולה.

שלמה מליחי: מדובר בשטח של 600 דונם מימין לכביש בעפולה למה זה בשטח שלהם?

ראש העיר: טעינו והגענו להסכמות לא נכונות, היו הסכמים לפני, אנחנו עם הפנים קדימה, אי אפשר לעמוד בהסכם הזה אם רוצים לפתח את המקום.

עדיאל אילוז: התהליך הזה ייקח הרבה זמן, האם זה יכול לעכב את ההקמה של אזורי?

ראש העיר: לא. את החלק שלנו אנחנו נקדם בכל מקרה.

החלטה מס' 54/26

חברי מועצת העיר מאשרים פה אחד את הבקשה לפתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית גליל עליון והעמקים – שינוי גבולות וקביעת חלוקת הכנסות מאזור התעשייה תמ"ל 1056

בעד: אבי אלקבץ, חביב פרץ, יצחק טנג'י, כפיר סרוסי, דימה ברוק, משה דיסלר, עדיאל אילוז, מוטי ציטרינוביץ', יעקב זורגר, ימית סטארסלסקי, אלונה חדד, שאלתיאל רועי, שלמה מליחי, יוסף מימון.

נושא מס' 2: בקשה לעיכוב חתימת הצו בנושא חלוקת ההכנסות מאזור התעשייה אלון תבור ופתיחת מנדט מחדש לבחינת חלוקת ההכנסות בין עיריית עפולה ויתר הרשויות

שחר: בשנת 2017, נפתח מנדט (עפ"י בקשות של השכנים) לחלוקת הכנסות מאזור אלון תבור. עפ"י נתוני הלמ"ס קודם לפתיחת המנדט, יחס התושבים בין עמק יזרעאל (כ- 37 אלף) לעיר עפולה (כ- 45 אלף) היה שונה מהותית מהמצב כיום. ההחלטות שהתקבלו מבוססות במידה רבה על ההסכמות ההיסטוריות שהיו בין עפולה ליזרעאל בעת הקמת האזור, שאז מספר התושבים היה נמוך עוד יותר. אולם, בשנים האחרונות המצב השתנה באופן דרמטי, עפולה צמחה מאוד, וכמות התושבים בעיר כיום, שווה לסך כל התושבים ברשויות השכנות שהוחלט לשתף באלון תבור. ייתרה מזאת, עפולה עומדת להמשיך ולגדול, וזאת בין היתר בהתממש הסכמי הגג שנחתמו ובהכרה הממשלתית בעפולה כעיר ליבה המיועדת להיות העוגן של האזור כולו. שינוי זה מחייב הערכות מחודשות, ובשל כך נדרש להגדיל את חלקה של עפולה בהכנסות מאזור תעשייה מרחבי לפחות ל- 50%.

הבקשה שתוגש היא לעצור את ההחלטות לגבי חלוקת ההכנסות ובחינתן מחדש על רקע השינויים הדמוגרפיים הדרמטיים במרחב כולו.

לצורך הבהרת השינוי במצב, הוזכר את שנאמר ע"י ראש העיר בפני הוועדה הגאוגרפית שדנה בנושא בשנת 2019:

מר אבי אלקבץ, ראש עיריית עפולה:

יש מילה אחת שכן מעודדת בכל העניין, שעפולה נהנית מהגירה חיובית של כ- 150 עד 180 איש בחודש, שזה יפה. 2,000 תושבים חדשים בשנה, 2,000 תושבים בממוצע שלנו זה כמו שאמרנו בין 500 ל- 600 דירות בשנה, שזה הקצב הנכון לעפולה. ואם זה ימשיך בקצב הזה אז אנחנו נהיה עיר של **70,000 תושבים ב- 2029**

בפועל המציאות הוכיחה כי עפולה צומחת הרבה מעבר לציפייה האופטימית ביותר שניתן היה לחזות בעבר. היעד של 70 אלף תושבים הושג חמש שנים קודם למצופה, והחזון של עיר גדולה מאד, מעל 150 אלף תושבים מתממש הלכה למעשה, ולכן נדרש שינוי בגישה של חלוקת ההכנסות באזור.

ראש העיר: בשנת 2001 כשנחתם ההסכם מול עמק יזרעאל, הגיעו להסכמות שמה שקיים לא מתחלקים ורק מה שחדש מתחלקים, בפועל זה מביא למצב שעפולה מקבלת פחות מ- 10% מהכנסות האזור. רק לצורך ההשוואה, באזור מרחבי דומה נוסף שיש ליזרעאל (שגיא 2000) החלוקה עם מגדל העמק היא של 50/50 מהשקל הראשון. לא סביר שהמצב מול עפולה יהיה שונה.

החלטה מס' 55/26

חברי מועצת העיר מאשרים פה אחד את הבקשה לעיכוב חתימת הצו בנושא חלוקת ההכנסות מאזור התעשייה אלון תבור ופתיחת מנדט מחדש לבחינת חלוקת ההכנסות בין עיריית עפולה ויתר הרשויות, מאזור התעשייה אלון תבור.

בעד: אבי אלקבץ, חביב פרץ, יצחק טנג'י, כפיר סרוסי, דימה ברוק, משה דיסלר, עדיאל אילוז, מוטי ציטרינוביץ', יעקב זורגר, ימית סטארוסלסקי, אלונה חדד, שאלתיאל רועי, שלמה מליחי, יוסף מימון.

נושא מס' 3: בקשה לפתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית גליל עליון והעמקים – שינוי גבולות וקביעת חלוקת הכנסות 50/50 ממנחת מגידו בין עיריית עפולה לבין המועצה האזורית עמק יזרעאל

שחר: הובהר כי קיים הסכם מחייב בין יזרעאל לעפולה בנוגע לשותפות וחלוקת הכנסות. הבקשה ממשרד הפנים (באמצעות הוועדה הגאוגרפית) היא לתת תוקף של החלטה שר, למוסכם בהסכם.

בנוסף, מבוקש להעביר תחום שיפוט על מנת שאת פיתוח והפעלת המנחת תעשה עיריית עפולה שלה יש את הכלים והאינסטיטוט לפתח את המתחם לתועלת האזור כולו.

עדיאל אילוז: מה התכנית?

ראש העיר: התכנית היא לפתח את המתחם בהתאם לתב"ע שאושרה לפני כשנתיים, ולממש את הפוטנציאל של כל נושא התעופה האזרחית באזור. הייתה ישיבה משותפת עם יזרעאל, יש רצון לקדם את השדה, הם קיבלו הרשאה לפיתוח של כ- 80 מלש"ח מרמ"י, הרשאה שעדיין לא נוצלה. ההצעה של עפולה להעביר את גבול השיפוט נובעת מההכרה בקשיים הפנימיים שיש ליזרעאל בנוגע לפיתוח שדה תעופה, וההבנה שעפולה תוכל לקדם זאת טוב יותר ומהר יותר לתועלת האזור כולו.

החלטה מס' 56/26

חברי מועצת העיר מאשרים פה אחד את הבקשה לפתיחת מנדט לוועדה הגאוגרפית גליל עליון והעמקים – שינוי גבולות וקביעת חלוקת הכנסות 50/50 ממנחת מגידו בין עיריית עפולה לבין המועצה האזורית עמק יזרעאל

בעד: אבי אלקבץ, חביב פרץ, יצחק טנג'י, כפיר סרוסי, דימה ברוק, משה דיסלר, עדיאל אילוז, מוטי ציטרינוביץ', יעקב זורגר, ימית סטארוסלסקי, אלונה חדד, שאלתיאל רועי, שלמה מליחי, יוסף מימון.

הישיבה הסתיימה בשעה 18:41

אבי אלקבץ
ראש העיר

שלום שלמה
מנכ"ל העירייה