



ה' באלול, תשפ"ו
18 אוגוסט 2026

פרוטוקול מס' 12/2026 ישיבת וועדת מכרזים מיום 18.08.2026

משתתפים:

מר יעקב זורגר - יו"ר הוועדה
מר משה דיסלר - חבר ועדה
מר יצחק טנגי - חבר הוועדה

חסרים:

מר שלמה מליחי - חבר הוועדה
מר כפיר סרוסי - חבר ועדה

נוכחים:

עו"ד אורלי חקוקי - יועצת משפטית לעירייה
עו"ד אהוד פאי - תובע עירוני לשכה משפטית
מר יובל ברנוב - מהנדס העיר
גב' סיגל בניאס - מנהלת מחלקת רווחה
גב' הלן צברי - רכזת מכרזים והצעות מחיר, אגף הנדסה
גב' מיטל גיבלי - מנהלת מח' נכסים ותיאום רשויות
גב' מיכל סולטן - רכזת רכש רשותית ומזכירת וועדת מכרזים

על סדר היום:

1. מכרז מס' 20/2026 – מתן שירותי הסעות לאגף הרווחה – דיון.
2. מכרז מס' 26/2026 – תכנון אדריכלות נוף לפיתוח שטח ציבורי פתוח בעפולה – מכרז דו שלבי – דיון.
3. מכרז מס' 07/2026 – עבודות סלילה ופיתוח בשכונת מגורים – מורדות עפולה הצעירה, שלב ב' – דיון.

יו"ר וועדת מכרזים - מר יעקב זורגר, פותח את הישיבה.

1. מכרז מס' 20/2026 – מתן שירותי הסעות לאגף הרווחה

יועמ"שית העירייה: הועברה לבחינתי ומתן חוות דעת משפטית, הצעתה של משתתפת המכרז 20/2026, חב' סאלי רווח היסעים בע"מ (להלן: "המציעה"). במסגרת חוות הדעת, נדרשתי לבחון הן את כתב הערבות הבנקאית (ערבות השתתפות), שהוגשה מטעמה והן את הצעתה לגופה. ולהלן חוות דעתי:

ערבות הגשה (ערבות השתתפות במכרז)

1. כתב ערבות ההגשה למכרז, שהוגש מטעם המציעה, (שהעתקן מצורף כנספח לחוות הדעת), נושא תאריך תוקף הערבות שגוי, שכן בהתאם ללוחות הזמנים, כפי שפרסמו במכרז (ראה סעיף לוח זמנים בעמ' 1 לחוברת המכרז), נתבקשה ערבות ההצעה, בתוקף עד ליום 30.11.2026 בעוד שערבות המציעה שהוגשה, נושאת את התאריך 30.10.2026.

לוח זמנים למכרז:

מועד	פעילות
12:00 שעה 23/07/2026	מועד אחרון לשאלות הבהרה
12:00 שעה 5/08/2026	מועד אחרון להגשת הצעות
30/11/2026	תוקף ערבות הגשה למכרז

מכרז מומבי 20/26 עיריית עפולה – מתן שירותי הסעות לאגף רווחה
חתימתו מאשרת בזאת כי קראנו הבנו ואנו מסכימים לכל האמור

חתימה + חותמת



2. לא זאת אף זאת, הבהרה לעניין מועד תוקף ערבות ההגשה נדון גם במסגרת שאלות ההבהרה כפי שפורסמו באתר העירייה כדלקמן (ראה סעיף 1 לשאלות ההבהרה):

אגף הרווחה והשירותים החברתיים				
מתן מענה לנשאלות הבהרה מתן שירותי הסעות מכרז 20/2026				
מס'ד	המסמך או התייחסות ההבהרה	פרק וסעיף רלבנטיים	נוסח השאלה	מענה
1	הוראות כלליות ותנאים להשתתפות במכרז	לוח זמנים למכרז בעמ' 1 נספח 13א בעמ' 28	בטבלת המועדים בעמ' הממוספרת "1" נרשם שערבות המכרז תהא בתוקף עד ליום 30/11/2026 ואילו בנוסח הערבות (נספח 13א) בעמ' הממוספר "28" רשום שערבות תהא בתוקף עד ליום 30/10/2026. מה נכון?	אכן הערבות תהא עד 30/11/26
2	נספח ג – טבלת מסלולי הסעה	עמ' 60-62	נחוג ומקובל לנקוב בסכום תוספת תשלום בעבור הסעת המלווה מביתם וחחזרתה לביתם בסיום הנסיעה. הטבלה אינה מציינת עניין זה. מהו סכום הווספת בעבור כל הסעת מלווה כנילו?	המחיר הנקוב כולל החזרת מלווה

3. ההלכה היא, כי "יש לראות בפגמים שנפלו בערבות בנקאית שצורפה להצעה במכרז, ככלל, משום פגמים מהותיים אשר יש בהם כדי להביא לפסילת ההצעה אף אם נעשו בתום לב, למעט במקרים מיוחדים ביותר ויוצאי דופן" (עמ"מ 6242/09 חג'אזי נ' המוסד לביטוח לאומי, פסקה 11 לפסק דינו של כב' השופט גיורן (10.11.2009) [פורסם בבנו]; עמ"מ 1966/02 המועצה המקומית מג'אר נ' אבראהים, פ"ד נז' (3) 505 (2003)).

4. לא זאת אף זאת, סעיף 10.2 לתנאי המכרז קובע, כי "יש להקפיד הקפדה יתרה על נוסח הערבות". מכאן, שפגם זה של תוקף הערבות השגוי, הינו פגם מהותי, ויש להורות על פסילת ההצעות.

ההצעה

5. בחינת ההצעה העלתה כי היא עומדת על: 10% + (לכל הקווים). ההצעה נכתבה בכתב יד הן במילים והן בספרות. סעיף 14.2 לתנאי המכרז קובע: "ההצעה יכולה לכלול אחוז הנחה בלבד, הצעה בה יוצע תוספת- תיפסל". מכאן, שהצעה העומדת על תוספת של 10% + כפי שהוגשה דינה להיפסל.
6. לאור כל האמור לעיל, על וועדת המכרזים, לקבל החלטה לפסילת ההצעה, שהוגשה על ידי המציעה, חב' סאלי רווח היסעים בע"מ, במכרז מספר 20/2026 נשוא חוות הדעת וזו המלצתי.

יו"ר וועדת מכרזים: נערוך הצבעה.

הצבעה: חברי הוועדה מצביעים פה אחד לקבל את ההמלצת היועמ"שית ומחליטים לפסול את הצעת המציעה, "סאלי רווח היסעים בע"מ".

- גב' סיגל בניאס – מנהלת מחלקת רווחה: לאור פסילת המציעה "סאלי היסעים בע"מ" נותרנו עם ההצעה של המציעה "בון תור בע"מ", כאשר בעבר סיפקו לאגף הרווחה, שירותי הסעות, אני חייבת לציין כי היו לנו איתו קשיים רבים, של אי עמידה בזמנים, חוסר מענה, אי רצון לעבוד על קווים מסויימים ובשלב מסויים הוא אף ויתר מרצונו על קו הסעות למקום מסוים, ועוד.

- יועמ"שית העירייה: במקרה כזה, ובהתאם לסעיפים 16.6 ו-16.7 לתנאי המכרז לדרוש מהמציע התחייבות לשתף פעולה עם העירייה וכן לערוך למציע "בון תור בע"מ" שימוע, טרם קבלת ההחלטה.

16.6. ועדת המכרזים תהא רשאית להביא בחשבון שיקוליה בבחירת ההצעות את אמינותו, ניסיונו, כישוריו, יכולתו הפיננסית, ואת ניסיונה של העירייה ושל רשויות מקומיות וגופים אחרים עם המציע בעבר. לצורך כך, תהא רשאית העירייה לבקש ולקבל מן המציעים כל אסמכתא ומסמך הנוגעים לדבר והמציעים מתחייבים לשתף פעולה עם העירייה כנדרש.

16.7. מובהר כי ככל שבידי העירייה תהא המלצה שלילית על המשתתף ממזמין שירותים אחר או ככל שלעירייה יש ניסיון קודם רע עם המשתתף, תוכל העירייה לזמנו לשימוע בפני ועדת המכרזים ולהמליץ על פסילת הצעתו.



יו"ר וועדת מכרזים: נערוך הצבעה.

הצבעה: חברי הוועדה מצביעים פה אחד ומחליטים להזמין בפני הוועדה, את המציע "בון תור בע"מ" לעריכת שימוע, בטרם תתקבל החלטה בעניין מכרז זה.

2. מכרז מס' 26/2026 – תכנון אדריכלות נוף לפיתוח שטח ציבורי פתוח בעפולה – דיון.

המלצת מהנדס העיר: לאחר בחינה ושקלול הנקודות, אנו ממליצים לוועדה, להכריז על המציעה, "מידות ומעשי נוף", אשר עומדים בתנאי הסף של המכרז וקיבלו את הציון המשוקלל המירבי, כזוכים.

שם המציע	הצעת מחיר	ניקוד מחיר (40)	ניקוד איכות (60)	סה"כ משוקלל
מידות ומעשי נוף	572,000	40	39.60	79.60
אדריכלות נוף טוך- סרגוסי	980,000	23.34	56	79.34
פלנטק מ.א	675,000	33.89	42.85	76.69
מילר בלוס	900,000	25.42	50.40	75.82

3. הריני להמליץ על מידות ומעשי נוף אשר קיבל את הציון המרבי.

יו"ר וועדת מכרזים: נערוך הצבעה.

הצבעה: חברי הוועדה מצביעים פה אחד מקבלים את ההמלצה, ומכריזים על "מידות ומעשי נוף" כזוכה.

3. מכרז מס' 07/2026 – עבודות סלילה ופיתוח בשכונת מגורים – מורדות עפולה הצעירה – דיון

יועמ"שית העירייה: ביום 9.8.2026 החליטה וועדת המכרזים לקבל את המלצתי, להקפאת מכרז 07/2026 לביצוע עבודות סלילה ופיתוח בשכונת מגורים – מורדות עפולה הצעירה (להלן: "המכרז") וזאת על מנת לערוך בדיקה ובחינה חוזרת של ההצעות שהוגשו למכרז זה. למכרז זה הוגשו 4 הצעות, אשר דורגו ע"י הוועדה המקצועית ועדת האיכות באופן הבא:

מס' ההצעה	שם הקבלן	גובה ההנחה באחוזים	ערך כספי ההצעה כולל מע"מ - כולל	רשימת קבלן *4 - לפחות סיווג 200	תעודת עוסק מורשה	ציבוריות לב 5 שנים	האחרונות	עסקאות גופים ציבוריים	ניכוי לצרכי מס	ערבות לקיום המכרז	קבלה בגין רכישת המכרז	הצעה מאומתת ע"י וע"ד על אי העסקת עובדים זרים ללא רישון	הערות
0	אומדן		22,428,562.55 ₪										
1	יצחק פנחס ובני בע"מ	10.85%	19,995,063.51 ₪	+	-	+	+	+	+	+	+	+	
2	ר.מ. רחמיני בע"מ	8.80%	20,454,849.05 ₪	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
3	רון עב' עפר חזום ופיתוח מ א בע"מ	10.75%	20,017,492.08 ₪	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
4	אחים בן רחמים בע"מ	7.60%	20,723,991.80 ₪	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
5													

הקבלן הזול ביותר

ראשית, יובהר כי המציעה, חב' יצחק פנחס בע"מ, השלימה מסמכים, והגישה תעודת עוסק מורשה.

כמו כן, בחנתי בחינה נוספת את מסמכי ההצעות, של כל ארבעת המציעות, אל מול תנאי הסף בהתאם להוראות המכרז, ונמצא כי המציעה חב' יצחק פנחס ובני בע"מ המציעה הזולה ביותר, ואשר עומדת בדרישות ובתנאי הסף של המכרז. לפיכך, הריני להמליץ לוועדת המכרזים לאשרר את החלטתה מיום 28.7.2026 ולהכריז על המציעה חב' יצחק פנחס ובני בע"מ כזוכה במכרז.

יו"ר וועדת מכרזים: נערוך הצבעה.



הצבעה: חברי הוועדה מצביעים פה אחד ומקבלים את ההמלצה, לאשרור ההחטה מיום 28.7.26 ומכריזים על "יצחק פנחס ובניו", כזוכה.

הישיבה ננעלה בשעה : 13:35

רשמה: מיכל סולטן, מזכירת הוועדה

מיכל סולטן, מזכירת הוועדה

יעקב זורגר, יו"ר הוועדה

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 148 לפקודת העיריות אני מאשר את ההחלטות נשוא פרוטוקול מספר 12/2026.

אבי אלקבץ, ראש העיר